

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

п. Солнцево Курской области

1 декабря 2021 года

Солнцевский районный суд Курской области в составе: председательствующего судьи Озеровой Н.В., при секретаре судебного заседания Коростелевой Н.Г., с участием: представителя истца - помощника прокурора Солнцевского района Курской области Маркова С.И., представителя ответчика - Администрации Солнцевского района Курской области Рубановой Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Солнцевского района Курской области в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Солнцевского района Курской области, муниципальному казенному образовательному учреждению МКОУ «Зуевская основная общеобразовательная школа» Солнцевского района Курской области о возложении обязанности оборудовать здание школы устройством молниезащиты,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Солнцевского района Курской области, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к Администрации Солнцевского района Курской области, муниципальному казенному образовательному учреждению «Зуевская основная общеобразовательная школа» (далее - МКОУ «Зуевская ООШ») Солнцевского района Курской области о возложении обязанности оборудовать здание школы устройством молниезащиты.

В судебном заседании помощник прокурора Солнцевского района Курской области Марков С.И. заявленные требования поддержал в полном объеме по основаниям, изложенным в заявлении и просил суд их удовлетворить.

Представитель ответчика - Администрации Солнцевского района Курской области Рубанова Е.В. исковые требования прокурора признала в полном объеме.

Представитель ответчика - МКОУ «Зуевская основная общеобразовательная школа» Солнцевского района Курской области, извещенная о времени и месте судебного разбирательства в суд не явилась, представила заявление о рассмотрении дела в её отсутствие, исковые требования прокурора признала в полном объеме.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

44

По делу установлено, что прокуратурой Солнцевского района Курской области в рамках осуществления систематического надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи в части охраны здоровья и жизни несовершеннолетних, проведена проверка исполнения пожарного законодательства, а также законодательства в сфере антитеррористической защищенности в муниципальном казенном образовательном учреждении «Зуевская основная общеобразовательная школа».

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, урегулирование в этой области отношений между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ).

Согласно ст. 3 Федерального закона №69-ФЗ, под системой обеспечения пожарной безопасности понимается совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

В соответствии с положениям ст. 37 Федерального закона №69-ФЗ, руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению; оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров; предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства; обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий; предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях

пожарах и их последствиях; незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов; содействовать деятельности добровольных пожарных; обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных статьей 97 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Из п. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» следует, что с учетом степени риска причинения вреда минимально необходимые требования, обеспечивающие пожарную безопасность, устанавливаются в технических регламентах.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ, Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Пунктом 68 постановления Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил) в результате которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» утверждены СП 118.13330.2012 СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения». Разделы 1, 3, 4 (пункты 4.1 - 4.4, кроме абзацев первого, третьего и шестого пункта 4.5, пункты 4.6, 4.9 - 4.10, 4.11 (за исключением абзацев девятого и десятого), 4.12, 4.14, 4.15 (за исключением абзаца первого), 4.16 - 4.22, абзацы первый и второй пункта 4.23, пункта 4.24 (за исключением абзаца четвертого), 4.25 (за исключением абзаца второго), 4.26, 4.29), 5 (пункты 5.1, 5.2, 5.4 - 5.6, 5.9 (за исключением абзаца второго), 5.10 - 5.13, 5.20 - 5.27, 5.32 - 5.36, 5.38 - 5.40 (за исключением абзаца третьего), 5.41 - 5.45, 5.46 (за исключением абзаца первого), 5.48), 6 (пункты 6.1 - 6.5, 6.6 (за исключением абзацев второго, третьего и четвертого), 6.8 - 6.9, 6.11 (за исключением абзацев третьего и четвертого), 6.12 (за исключением абзаца первого), 6.14 (за исключением абзаца первого), 6.15 - 6.19, 6.21, 6.23 - 6.32, 6.33 (за исключением абзаца третьего), 6.34 - 6.37, 6.38 (за исключением абзаца второго), 6.40, 6.41 (за исключением абзаца второго), 6.42 - 6.48, 6.49 (за исключением абзаца второго), 6.53, 6.54 (за исключением абзаца второго), 6.56 - 6.58, 6.64, 6.72, 6.81 - 6.91, 6.93, 6.94), 7 (пункты 7.1, 7.2 (за исключением абзаца второго), 7.3, 7.4 (за исключением абзаца первого), 7.5, 7.8, 7.10, 7.11 (за исключением абзаца второго), 7.12 - 7.17, 7.18 (за исключением абзаца первого), 7.19 - 7.22, 7.24 - 7.27, 7.35, 7.37 (за исключением последнего абзаца), 7.38, 7.39, 7.41 - 7.43, 7.46 - 7.49), 8

(пункты 8.1, 8.2 (за исключением абзацев первого и пятого), 8.3 (за исключением абзаца второго), 8.4 - 8.7, абзац первый пункта 8.9, пункты 8.10, 8.11, 8.14, 8.18, 8.19, 8.21, 8.24, 8.26, 8.28, 8.29, 8.30 (за исключением абзаца четвертого), 8.32, 8.34), 9, приложение Г.

Согласно разделу 1 СП 118.13330.2012 перечень основных групп зданий и помещений общественного назначения, на которые распространяется настоящий свод правил, приведен в приложении В, в котором, среди прочих, указаны образовательные организации. Пунктом 4.21 СП 118.13330.2012 предусмотрена установка молниезащиты с учетом наличия телевизионных антенн и трубостоек телефонной сети или сети проводного вещания.

Устройства молниезащиты приведены в СО 153-34.21.122-2003 Инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений промышленных коммуникаций, утв. приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 280. Согласно положениям раздела 1 СО 153-34.21.122-2003, инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций (далее - Инструкция) распространяется на все виды зданий, сооружений и промышленные коммуникации независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Настоящая Инструкция предназначена для использования при разработке проектов, строительстве, эксплуатации, а также при реконструкции зданий, сооружений и промышленных коммуникаций.

Согласно п. 2.2 Инструкции, классификация объектов определяется по опасности ударов молнии для самого объекта и его окружения. Непосредственное опасное воздействие молнии - это пожары, механические повреждения, травмы людей и животных, а также повреждения электрического и электронного оборудования. Последствиями удара молнии могут быть взрывы и выделение опасных продуктов - радиоактивных и ядовитых химических веществ, а также бактерий и вирусов. Удары молнии могут быть особо опасны для информационных систем, систем управления, контроля и электроснабжения. Для электронных устройств, установленных в объектах разного назначения, требуется специальная защита. Рассматриваемые объекты могут подразделяться на обычные и специальные. К обычным объектам относятся жилые и административные строения, а также здания и сооружения, высотой не более 60 м, предназначенные для торговли, промышленного производства, сельского хозяйства.

В таблице 2.1 Инструкции даны примеры разделения объектов на четыре класса с указанием последствий удара молнии для каждого из них. Указанной таблицей школы отнесены к обычным объектам и последствиями удара в них молний указаны отказ электроснабжения, отказ системы пожарной сигнализации вызывающий задержку противопожарных мероприятий.

В свою очередь, согласно положениям ст. 81 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», системы противопожарной защиты зданий и сооружений

47

должны обеспечивать возможность эвакуации людей в безопасную зону до наступления предельно допустимых значений опасных факторов пожара. Согласно положениям ч.2 ст. 82 Федерального закона № 123-ФЗ, кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.

Таким образом, учитывая, что при ударе молнии возможен выход из строя систем электроустановок, указанных в ст. 82 Федерального закона № 123-ФЗ, наличие молниезащиты в зданиях и сооружениях является необходимым. Кроме того, согласно положениям п. 4 ч.1 ст. 50 Федерального закона № 123-ФЗ, одним из способов исключения условий образования в горючей среде (среде, способной воспламениться при воздействии источника зажигания) источников зажигания является устройство молниезащиты зданий, сооружений и оборудования.

В соответствии с пунктами 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; а также несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ

08

в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников (п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в частности, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Судом установлено, что здание МКОУ «Зуевская ООШ», оснащено электроустановками, обеспечивающими деятельность системы электроснабжения здания, в том числе, имеющихся в здании системы пожарной сигнализации и системы видеонаблюдения, компьютерного класса.

Однако, здание МКОУ «Зуевская ООШ» не оснащено устройством молниезащиты, что подтверждается представлением прокурора, ответом на представление, информацией Управления образования Солнцевского района.

Таким образом, в образовательном учреждении не соблюдаются требования законодательства о пожарной безопасности и не принимаются меры по решению вопроса обеспечения требуемого уровня противопожарной защищенности образовательного учреждения. Отсутствие устройства молниезащиты создает предпосылки для возникновения пожара вследствие замыкания электропроводки при попадании молнии, что может повлечь причинение вреда жизни и здоровью обучающихся и работников учреждения. Попадание молнии в здания школы может привести к выходу из строя электропроводок системы противопожарной защиты, имеющейся в образовательном учреждении, отказ работы которой способен вызвать задержку противопожарных мероприятий.

Кроме того, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», приоритет мер по предупреждению терроризма и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма являются одними из основных принципов противодействия терроризму.

В соответствии с п. п. «г» п. 18 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно п. п. «д» п. 19 указанных Требований, выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем: поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

49

Согласно указанных Требований, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Попадание молнии в здания школы может привести также к выходу из строя электропроводок системы видеонаблюдения, имеющейся в образовательном учреждении, отказ в работе которой приведет к невозможности обеспечения непрерывного видеонаблюдения потенциально опасных участков и критических элементов объекта, а также способно привести к уничтожению архивных данных видеонаблюдения, что является недопустимым с точки зрения обеспечения антитеррористической защищенности объекта.

Согласно ст. 120 ГК РФ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждение может быть создано муниципальным образованием (муниципальное учреждение). Муниципальное учреждение может быть казенным.

Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества.

Пунктом 1.7 Устава МКОУ «Зуевская ООШ», утвержденного постановлением Администрации Солнцевского района Курской области от 09.03.2016 № 1-86, установлено, что учредителем Учреждения и собственником его имущества является муниципальный район «Солнцевский район» Курской области.

В соответствии с положениями п. 4.9 Устава МКОУ «Зуевская ООШ» финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется в установленном законодательством порядке за счет средств муниципального бюджета в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

Таким образом, обязанность по оснащению здания МКОУ «Зуевская ООШ» устройством молниезащиты возложена как на органы местного самоуправления муниципального района «Солнцевский район» Курской области, так и на МКОУ «Зуевская ООШ».

При таких обстоятельствах, суд считает заявленные прокурором Солнцевского района Курской области требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Руководствуясь ст. ст. 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление прокурора Солнцевского района Курской области удовлетворить.

Возложить обязанность на МКОУ «Зуевская ООШ» в течение года с момента вступления в силу решения суда, оборудовать основное здание МКОУ «Зуевская ООШ», расположенное по адресу: Курская область, Солнцевский район, с. Зуевка, ул. Школьная, д.29, устройством молниезащиты.

Возложить обязанность на Администрацию Солнцевского района Курской области в течение года со дня вступления в силу решения суда обеспечить финансирование работ по оборудованию здания МКОУ «Зуевская ООШ», расположенное по адресу: Курская область, Солнцевский район, с. Зуевка, ул. Школьная, д.29, устройством молниезащиты.

Решение может быть обжаловано сторонами в судебную коллегия по гражданским делам Курского областного суда через Солнцевский районный суд Курской области в течение месяца со дня принятия его в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 6 декабря 2021 года.

Председательствующий судья

Глу

Н.В. Озерова



уид 46RS0002-01-2021-000341-48
Подлинный документ
подшит в деле № 2-264/2021
Солнцевского районного суда